

# 武汉市卫生健康委员会 2021 年计划生育扶助 专项资金预算编制说明

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持新时代卫生与健康工作方针，按照高质量发展要求，全力推进健康武汉建设。实施计划生育家庭特别扶助制度和农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，助力解决农村独生子女和双女家庭的养老问题，缓解计划生育特殊家庭在生产、生活、医疗和养老等方面的特殊困难，保障和改善民生，促进社会和谐稳定。

## 二、编制原则

（一）合法合规的原则。预算编制要符合《中华人民共和国预算法》等法律、法规的规定，充分体现国家和省、市有关奖扶特扶政策。

（二）积极稳妥的原则。确保收入增长与经济社会发展水平相适应；支出预算适度从紧，保重点、压一般，确保财政收支平衡。

（三）绩效导向的原则。进一步树立“用钱讲绩效、无效必问责”的理念，深化全过程预算绩效管理，建立健全绩效导向的预算分配制度，加强绩效评价结果运用，硬化预算绩效目标约束，提高财政资源配置效率和使用效益。

### 三、收支预算

#### (一) 收入预算

列入政府 2021 年度专项财政预算。计划生育家庭特别扶助和农村部分计划生育家庭奖励扶助预算收入安排 5048.8 万元。

#### (二) 支出预算

根据国家和省特扶、奖扶政策，维持现有标准的情况下，支出 5048.8 万元，主要是：

1. 预计 2021 年全市独生子女伤残、死亡特别扶助金额 3601.8 万。

2. 预计 2021 年全市农村计划生育家庭奖励扶助市级补助经费 1447 万。

### 四、政府采购预算

无。

### 五、政府购买服务预算

无。

### 六、绩效目标

(一) 绩效目标。切实保障计划生育家庭合法权益，使他们优先享受改革发展的成果。对政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续实行现行各项奖励扶助政策。完善计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭，妥善解决他们的生活照料、养老保障、

大病治疗和精神慰藉等问题。将农村奖扶政策落实情况纳入市惠民资金大数据核查范围，提高政策精准度。

## (二)绩效指标。

### 1.数量指标:

发放人数覆盖率 100%;

### 2.质量指标:

各项扶助金审核准确率 100%;

资金发放到位率 100%。

### 3.时效指标:

资金拨付（或发放）及时性 100%。

### 4.社会效益效益指标:

计生家庭合法权益切实保障;

计划生育扶助政策落实到位。

### 5、满意度指标:

发放对象满意度 90%以上。

## 七、保障措施

### (一)经费保障。

每年计生特扶、农村奖扶两项制度所需经费由国家、省、市、区财政共同负担。

### (二)制度保障。

1.国家卫生健康委开发了国家人口宏观管理与决策信息系统（PADIS 信息系统），由基层将资格确认对象及时录入信

息系统，提高工作效率，杜绝重报。并印发了信息管理规范和相关文件，实行扶助对象资格确认、资金管理、资金发放、社会监督四权分立，卫生健康部门负责资格确认，财政部门负责资金管理，扶助金由银行代发机构以“直通车”形式直接发放到对象本人银行账户，各级纪委及社会各界对扶助工作进行社会监督。

2.省市卫生健康委将两项制度资格确认准确率和资金发放到位率 100%纳入年度考核和专项督查督办内容。

3.市纪委将农村部分计划生育家庭奖励扶助制度纳入惠民资金大数据核查项目，并实行严格追责问责，杜绝错漏报。并根据大数据核查情况，建立完善了培训宣传、新增及年审退出、资金发放管理、责任追究等长效机制。

### （三）人员保障。

省、市、区卫生健康委（局）及街道及社区（村）干部形成工作网络，依法依规认真落实两项制度奖励政策。

附件：1.2021 年市级专项资金收支预算表

2.2021 年市级专项资金支出预算表

3.专项资金预算支出绩效目标表

附件1:

## 2021年市级专项资金收支预算表

预算01表

单位: 万元

| 收 入               |          |        | 支 出          |          |        |
|-------------------|----------|--------|--------------|----------|--------|
| 项目                | 预算数      | 比上年增减% | 项目           | 预算数      | 比上年增减% |
| 一、财政拨款收入          | 5,048.80 | 4.49%  | 一、本级支出       | 5048.80  | 4.49%  |
| (一)一般公共预算财政拨款收入   | 5,048.80 | 4.49%  | (一)一般公共服务支出  |          |        |
| 1. 经费拨款           | 5,048.80 | 4.49%  | (二)外交支出      |          |        |
| 2. 纳入金库管理的非税收入    |          |        | (三)国防支出      |          |        |
| .....             |          |        | (四)公共安全支出    |          |        |
| (二)政府性基金预算财政拨款收入  |          |        | (五)教育支出      |          |        |
| .....             |          |        | (六)科学技术支出    |          |        |
| (三)国有资本经营预算财政拨款收入 |          |        | (七)文化体育与传媒支出 |          |        |
|                   |          |        | (八)卫生健康支出    | 5,048.80 | 4.49%  |
| 二、上年结转            |          |        | 二、转移性支出      |          |        |
| (一)一般公共预算财政拨款结转   |          |        | 三、结转下年       |          |        |
| (二)政府性基金预算财政拨款结转  |          |        |              |          |        |
| (三)国有资本经营预算财政拨款结转 |          |        |              |          |        |
| 收入总计              | 5,048.80 | 4.49%  | 支出总计         | 5,048.80 | 4.49%  |

附件2:

## 2021年市级专项资金支出预算表

预算02表

单位: 万元

| 序号 | 项目名称   | 项目单位   | 项目内容                            | 本年预算   |      |               |        | 编制依据                                                                                                                                   |                                                                  | 编制责任部门 |
|----|--------|--------|---------------------------------|--------|------|---------------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|--------|
|    |        |        |                                 | 合计     | 市直支出 |               | 下区支出   | 政策依据                                                                                                                                   | 测算依据                                                             |        |
|    |        |        |                                 |        | 小计   | 其中：<br>部门预算支出 |        |                                                                                                                                        |                                                                  |        |
|    | 合计     |        |                                 | 5048.8 | 0    | 0             | 5048.8 |                                                                                                                                        |                                                                  |        |
| 1  | 计划生育扶助 | 市卫生健康委 | 实施计划生育家庭特别扶助制度和农村部分计划生育家庭奖励扶助制度 | 5048.8 |      |               | 5048.8 | 《国务院办公厅转发人口计生委财政部关于开展对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度试点工作意见的通知》（国办发〔2004〕21号）、《市卫生计生委市民政局 市财政局 市人力资源和社会保障局关于进一步完善计划生育特殊家庭关怀扶助政策的通知》（武卫生计生规【2018】1号） | 1. 特扶金3601.8万元。根据预计人数、市级负担标准测算。<br>2. 奖扶金1447万元。根据预计人数、市级负担标准测算。 | 市卫生健康委 |
|    |        |        |                                 |        |      |               |        |                                                                                                                                        |                                                                  |        |
|    |        |        |                                 |        |      |               |        |                                                                                                                                        |                                                                  |        |

附件3:

## 专项资金预算支出绩效目标表

2021年

单位: 万元

|                  |                                                                                                                                                                                                                            |        |          |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|----------|
| 项目名称             | 计划生育扶助专项                                                                                                                                                                                                                   | 项目代码   |          |
| 项目主管部门           | 市卫生健康委                                                                                                                                                                                                                     | 项目执行单位 | 各区卫生健康局  |
| 项目负责人            | 张士新                                                                                                                                                                                                                        | 联系电话   | 85967916 |
| 项目类型             | 公共项目                                                                                                                                                                                                                       |        |          |
| 项目申请理由           | 国务院办公厅转发人口计生委 财政部关于开展对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度试点工作意见的通知（国办发[2004]21号）<br>财政部 卫生计生委关于印发《计划生育服务补助资金管理暂行办法》的通知（财社[2015]257号）<br>财政部 卫生计生委关于修订《计划生育服务补助资金管理暂行办法》的通知（财社[2016]228号）<br>市财政局 市卫生健康委关于调整计划生育特别扶助制度扶助标准的通知（武财社[2019]359号） |        |          |
| 项目主要内容           | 实施农村部计划生育家庭奖励扶助制度；实施计划生育家庭特别扶助制度。                                                                                                                                                                                          |        |          |
| 项目总预算            | 5,048.80                                                                                                                                                                                                                   | 项目当年预算 | 5,048.80 |
| 项目前两年预算及当年预算变动情况 | 1. 前2年预算安排：2019年2982.59万元，2020年4831.68万元。<br>2. 当年预算变动情况（变动资金数量）及理由：2021年预算安排5048.8万元，较2020年增加217.12万元。主要原因是补助人数增加。                                                                                                        |        |          |
| 项目资金来源           | 资金来源项目                                                                                                                                                                                                                     |        | 金额       |
|                  | 合计                                                                                                                                                                                                                         |        | 5,048.80 |
|                  | 1. 一般公共预算财政拨款收入                                                                                                                                                                                                            |        | 5,048.80 |
|                  | 其中：申请当年预算拨款                                                                                                                                                                                                                |        |          |
|                  | 2. 政府性基金预算财政拨款收入                                                                                                                                                                                                           |        |          |
|                  | 其中：申请当年预算拨款                                                                                                                                                                                                                |        |          |
|                  | 3. 事业收入                                                                                                                                                                                                                    |        |          |
|                  | 4. 上缴补助收入                                                                                                                                                                                                                  |        |          |
|                  | 5. 附属单位上缴收入                                                                                                                                                                                                                |        |          |
|                  | 6. 事业单位经营收入                                                                                                                                                                                                                |        |          |
|                  | 7. 其他收入                                                                                                                                                                                                                    |        |          |

|             |          |                                                                                                                                                            |        |              |      |      |
|-------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------------|------|------|
|             |          | 8. 用事业基金弥补收支差额                                                                                                                                             |        |              |      |      |
|             |          | 9. 上年结转                                                                                                                                                    |        |              |      |      |
|             |          | 其中：使用上年度一般公共预算财政拨款结余结转                                                                                                                                     |        |              |      |      |
|             |          | 使用上年度政府性基金预算财政拨款结余结转                                                                                                                                       |        |              |      |      |
| 项目支出预算及测算依据 | 项目支出明细预算 | 项目支出明细                                                                                                                                                     |        | 金额           |      |      |
|             |          | 合计                                                                                                                                                         |        | 5048.8       |      |      |
|             |          | 1. 计划生育特殊家庭特别扶助经费                                                                                                                                          |        | 3601.8       |      |      |
|             |          | 2. 农村部分计划生育家庭奖励扶助经费                                                                                                                                        |        | 1447         |      |      |
|             | 测算依据及说明  | 1. 特扶金3601.8万元。根据预计人数、市级负担标准测算。<br>2. 奖扶金1447万元。根据预计人数、市级负担标准测算。                                                                                           |        |              |      |      |
| 项目绩效总目标     |          | 健全和完善计划生育奖励扶助政策，实施农村部计划生育家庭奖励扶助制度，解决农村独生子女和双女家庭的养老问题，提高家庭发展能力；实施计划生育家庭特别扶助制度，缓解计划生育特殊家庭在生产、生活、医疗和养老等方面的特殊困难，保障和改善民生，促进社会和谐稳定。将农村奖扶政策落实情况纳入大数据核查范围，提高政策精准度。 |        |              |      |      |
| 项目年度绩效指标    |          | 一级指标                                                                                                                                                       | 二级指标   | 指标内容         | 指标值  | 备注   |
|             |          | 产出指标                                                                                                                                                       | 数量指标   | 发放人数覆盖率      | 100% | 计划数据 |
|             |          |                                                                                                                                                            | 质量指标   | 各项扶助金审核准确率   | 100% | 行业标准 |
|             |          |                                                                                                                                                            | 质量指标   | 资金发放到位率      | 100% | 行业标准 |
|             |          |                                                                                                                                                            | 时效指标   | 资金拨付（或发放）及时性 | 100% | 行业标准 |
|             |          | 效益指标                                                                                                                                                       | 社会效益指标 | 计生家庭合法权益     | 切实保障 | 行业标准 |
|             |          |                                                                                                                                                            | 社会效益指标 | 计划生育扶助政策     | 落实到位 | 行业标准 |
|             |          |                                                                                                                                                            | 满意度指标  | 发放对象满意度      | ≥90% | 计划数据 |