

政府预算解读

2022

武汉市人大常委会预算工作委员会

武 汉 市 财 政 局

二〇二二年元月



大力弘扬伟大建党精神

扛起财政使命担当

兜牢民生保障线 稳住经济基本盘

奋力打造新时代英雄城市



刚刚过去的2021年，是武汉财政迎难而上、奋力拼搏的一年。全市财税部门在市委、市政府的坚强领导下，依法接受人大及其常委会的监督，认真落实人大预算审查监督要求，铆定发展，靠前站位，统筹疫情防控和经济社会发展，实施积极的财政政策，财政经济平稳运行。全面落实减税降费等纾困惠企政策，有效提振市场信心；多方筹资实施重大项目建设，支持完善城市功能；多措并举提高保障水平，不断改善民生福祉；巩固脱贫攻坚成果，助力推进乡村振兴；深化预算管理改革，夯实财政治理基础；积极稳妥防控风险，筑牢财政安全屏障。

2022年，经济发展面临多重压力，财税工作任务更加艰巨。我们将继续保持奋发有为的精神状态，围绕“六稳”“六保”落地见效，坚持稳字当头、稳中求进，贯彻落实更具效能、更加精准、更可持续的财政政策，扎紧政府“钱袋子”，打好财政“铁算盘”。坚决守护绿水青山，奋力打造金山银山，充分激发市场活力，统筹城乡协调发展，推动经济转型升级。进一步加大对就业创业、科技创新、产业升级、消费扩容等重点领域和重大改革、重大项目的保障支持力度，坚持党政机关过“紧日子”，努力让人民群众过“好日子”，为打造新时代英雄城市作出财政新贡献！

CONTENTS



第一章 一起翻开“武汉账本”

第一节 政府预算体系构成	11
第二节 如何编制预算草案	13
第三节 全面接受人大监督	17

第二章 支持经济恢复稳中向好

第一节 实施纾困惠企政策	23
第二节 推动产业转型升级	26
第三节 支持科技创新提能	33
第四节 助力消费市场提振	37
第五节 优化财税营商环境	39

第三章 持续保障和改善民生

第一节 加强稳岗扩岗支持就业创业	45
第二节 加大对社会保障的支持力度	47
第三节 促进教育事业优质均衡发展	49
第四节 提高医疗卫生保障水平	51
第五节 推动文体事业繁荣发展	54



第四章 支持城市功能品质提升

第一节 加快推进重大项目建设	57
第二节 支持打好蓝天、碧水、净土保卫战	61
第三节 持续提升精细化管理水平	65
第四节 助力推进“乡村振兴”	67

第五章 扎实做好2022年财政改革发展工作

第一节 坚持厚植财源 服务经济高质量发展	71
第二节 坚持创新驱动 助力科技自立自强	72
第三节 坚持人民至上 提高民生保障水平	73
第四节 坚持城乡统筹 全面推进乡村振兴	74
第五节 坚持改革创新 加快建立现代财税制度	75

第六章 依法履行人大预算审查监督职能

第一节 地方人大预算审查监督依据的主要法律法规	77
第二节 武汉市人大预算审查的主要程序	78
第三节 武汉市人大预算审查的重点内容	79
第四节 武汉市人大预算审查监督开展的主要情况	81

砥砺奋进促发展 稳中求进保民生

武汉财税五年工作回眸

2017—2021年，是武汉财政令人难以忘怀的五年。五年来，全市财税部门在市委、市政府的坚强领导下，坚决扛起政治责任，充分发挥职能作用，落实减税降费政策，支持经济转型发展，全力以赴保障民生，“六稳”“六保”落地见效，财税工作迈上新台阶。

■ 培本固基，厚植财源，财政综合实力不断增强

全面实施积极的财政政策，不断培育壮大财源，强化财政资源统筹，财政实力持续增强。全市地方一般公共预算收入累计实现7305亿元，比上个五年增长33.4%。财政收入质量保持较高水平，税收收入占地方一般公共预算收入比重达到86%，在全国副省级城市中位居前列。全市一般公共预算支出总量达到10513亿元，增长73.9%，支持办好军运会、全力打好疫情防控武汉保卫战，助力实现经济发展量质齐升。经济发展带动财政收入持续增长，财政保持平稳运行。

■ 减税降费，纾困惠企，经济发展水平稳步提升

加大经济发展支持力度，激发市场主体活力，推动经济转型升级。坚决贯彻落实“减免缓退抵”政策，累计减税降费减轻企业负担1609亿元，实现惠企利民。认真贯彻“放管服”改革要求，深化政府采购制度改革，建立企业融资增信纾困政策，完善一站式服务机制，不断优化营商环境。围绕全市重大战略和产业发展规划，加强产业资金基金统筹，设立武汉产业发展基金，支持加快集成电路等五大产业新基地建设和新兴产业集聚发展。支持传统产业技改、“卡脖子”科技攻关，促进产业优化升级。

轨道交通5号线、6号线二期、16号线开通运营，武汉地铁运营里程达到435公里



5G网络基站建设，实现
三环内连续高质量覆盖
和远城区重点覆盖

厉行节约，节用为民，民生保障水平持续提高

坚持艰苦奋斗、勤俭节约思想，大力压减一般性支出，盘活存量资金资产，累计压减和收回资金533亿元，全部用于保障民生及重点项目。五年来，民生支出总量达到7927亿元，增长92.1%，占一般公共预算支出的75.4%。企业退休人员基本养老金、城乡低保持续提标，养老服务不断完善，托幼服务能力大大增强，教育公用经费等保障标准在全国同类城市中位居前列。加快卫生补短板项目建设，新增三级医院18家，医疗卫生服务能力不断提升。落实就业扶持政策，发放求职创业补贴，加强就业创业培训，提高就业和社会保障水平。支持幼儿园、中小学、中职和高校建设，促进教育事业优质均衡发展。支持基础设施建设和生态环境保护，新增造林绿化15万亩，轨道交通运营里程达435公里，老旧小区改造惠及居民28.36万户，城市功能品质稳步提升。脱贫攻坚目标如期完成，支持促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。文化精品活动、大型体育赛事精彩纷呈，文体事业和产业繁荣发展。

绩效导向，强化管理，财税改革纵深推进

进一步完善市区财政体制，在教育、科技、医疗卫生、交通运输等基本公共服务领域实行改革，促进财政事权与支出责任相适应。深化全口径预算管理，建立权责清晰、标准科学、约束有力的政府预算管理体系。全面推进预算绩效管理，将绩效管理贯穿预算编制、执行和监督全过程。建立财政资金“一竿子插到底”常态化直达机制，实现资金直达基层、惠企利民。全面开展财政支企、支农专项资金清理整合，加强对扶贫、惠民、疫情防控等资金的监督检查，查处纠正违规资金54.55亿元。五年来，我市政府财政透明度位居全国前十、中部第一。

回眸五年，稳经济、促发展、惠民生、战疫情、迎变局，一路走来，武汉财税事业改革发展的每一步都付出了艰辛努力。站在新的历史起点上，财政工作将紧紧围绕全市经济社会发展目标，深化改革促发展，依法理财抓规范，精细化管理提效能，防范风险保稳定，为加快建设社会主义现代化武汉开启新征程！



7大湖北实验室、9大科学装置等
重大科创平台正加速落地布局



支持华星光电T4项目等新型显示
产业加速聚集和发展

2021

建党百年华诞

全市上下攻坚克难 经济发展量质齐升

财税部门同心协力 财政收支平稳运行

全年预算执行交出满意答卷



地方一般公共预算

收入 **1579** 亿元

支出 **2219** 亿元



28.3%

9.8%



政府性基金预算

收入 **1965** 亿元

支出 **2356** 亿元



28.5%

2.5%



国有资本经营预算

收入 **10.19** 亿元

支出 **7.18** 亿元



11.1%

0.3%



社会保险基金预算

收入 **543** 亿元

支出 **477** 亿元



11.2%

23.2%

2021年财政运行主要指标



全市一般公共预算总收入增长**21.8%**

地方一般公共预算收入增长**28.3%**

在全国**15**个副省级城市中收入增幅第**1**、规模第**7**

收入规模恢复到2019年水平



严格落实“减免缓退抵”政策 全年减轻企业负担**360**亿元

- ◎ 新增减税降费146亿元
- ◎ 增值税留抵退税204亿元
- ◎ 制造业中小微企业缓税10亿元



财政收入质量

位居同类城市**前列**

税收收入占地方一般公共预算收入比重**86%**

在全国**15**个副省级城市中第**2**



全市民生支出

占一般公共预算支出比重**78.7%**，比上年提高**2.7**个百分点

- ◎ 党政机关坚持过“紧日子”，压减收回、盘活存量资金**102**亿元，全部用于民生等重点支出

第一章

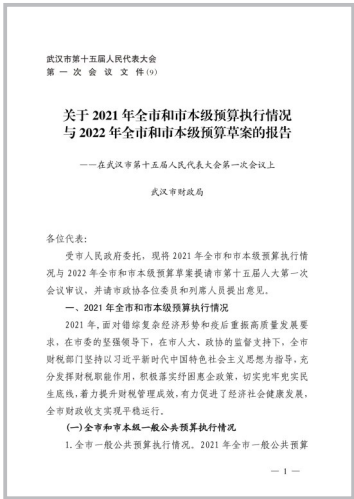
一起翻开 “武汉账本”



第一节

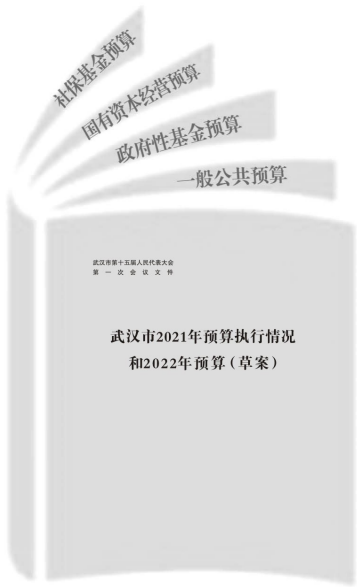
政府预算体系构成

武汉市第十五届人民代表大会第一次会议审议政府预算草案



预算报告

全面反映2021年全市和市本级“四本预算”执行情况，总结主要财税政策和重点财政工作落实情况，报告2022年预算草案和财政工作措施。



预算草案

具体反映“四本预算”收入来源和支出用途，包括2021年收支执行情况和2022年收支预算安排。

横向看 “四本预算”

政府预算
『四本账』



一般公共预算

指对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。



政府性基金预算

指对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。



国有资本经营预算

指对国有资本收益作出支出安排的收支预算。按照收支平衡原则编制，不列赤字，并安排资金列入一般公共预算。



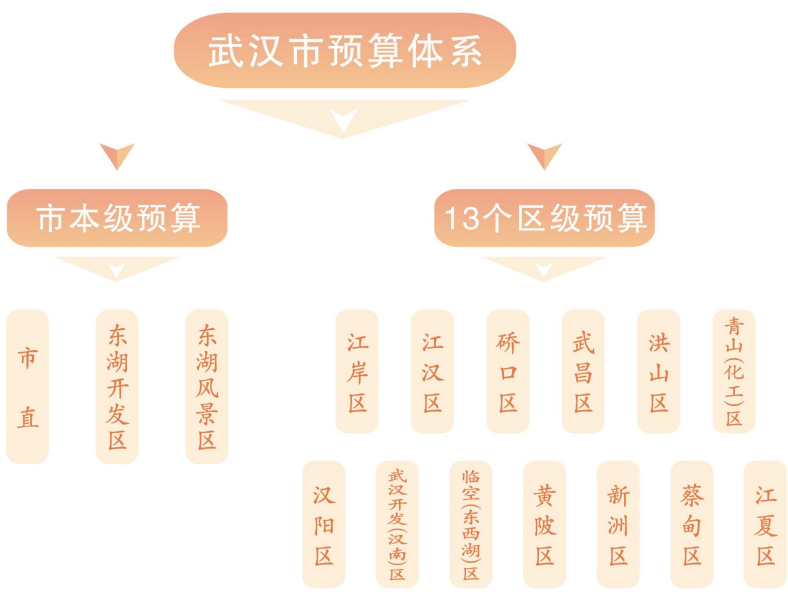
社会保险基金预算

指对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

根据《预算法》《预算法实施条例》规定，政府的全部收支都应分别纳入“四本预算”管理，全面反映“钱从哪里来，用到哪里去”。同时，按复式预算编制要求，编制政府采购预算、新增资产配置预算和“三公”经费预算。

纵向看全市预算体系

全市预算由市本级预算（包括市直和东湖开发区、东湖风景区预算）和13个区级预算组成。市人民代表大会审查市级总预算、批准市本级预算，区人民代表大会审查和批准区级预算。



第二节

如何编制预算草案

政府预算编制原则

2022年，我市预算编制坚持稳中求进的总基调，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，**收入预算**编制坚持实事求是的原则，与经济社会发展水平相适应，与积极的财政政策相衔接，落实落细各项减税降费政策；**支出预算**编制坚持有保有压、突出重点，优化财政支出结构，用好存量和增量财政资金，从严控制一般性支出，加强重点领域投入，提高财政资源配置效率。



纾困惠企
激发市场活力



创新驱动
产业优化升级



兜住兜牢
民生“底线”

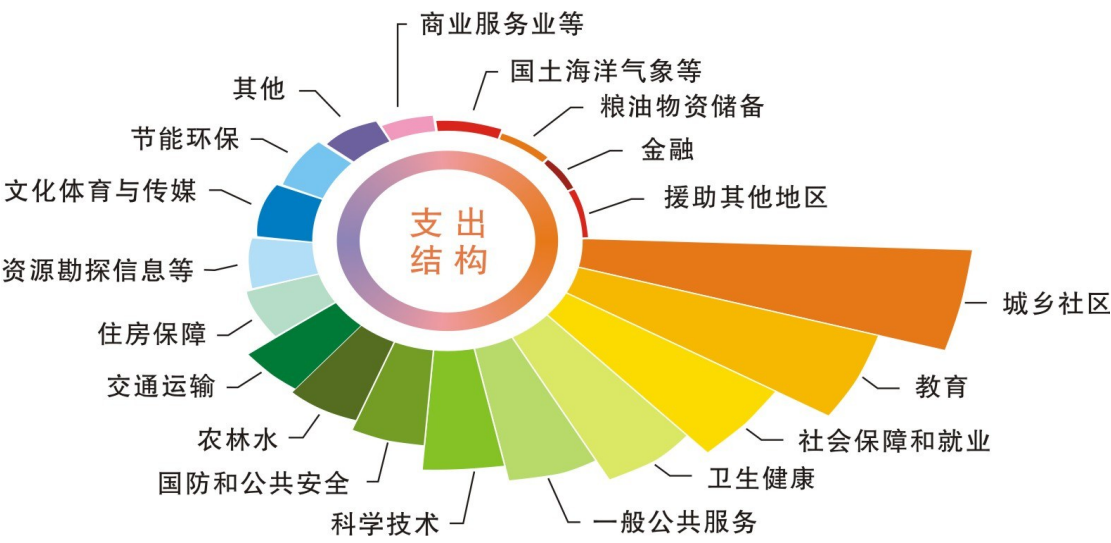


促进教育
优质均衡发展



着力提升
城市功能品质

★2022年支出方向示意图



部门预算编制



部门预算由本部门及所属各单位预算组成，即“一个部门一本账”。以部门为预算主体，从所属基层单位编起，逐级审核、汇总、核定、批复。

部门预算按照政府收支分类科目、预算支出政策和标准、绩效目标管理等规定，根据部门依法履行职能和事业发展需要进行编制。部门收支全部纳入预算管理，部门和单位对预算完整性、规范性、真实性以及执行结果负责。

专项资金预算编制

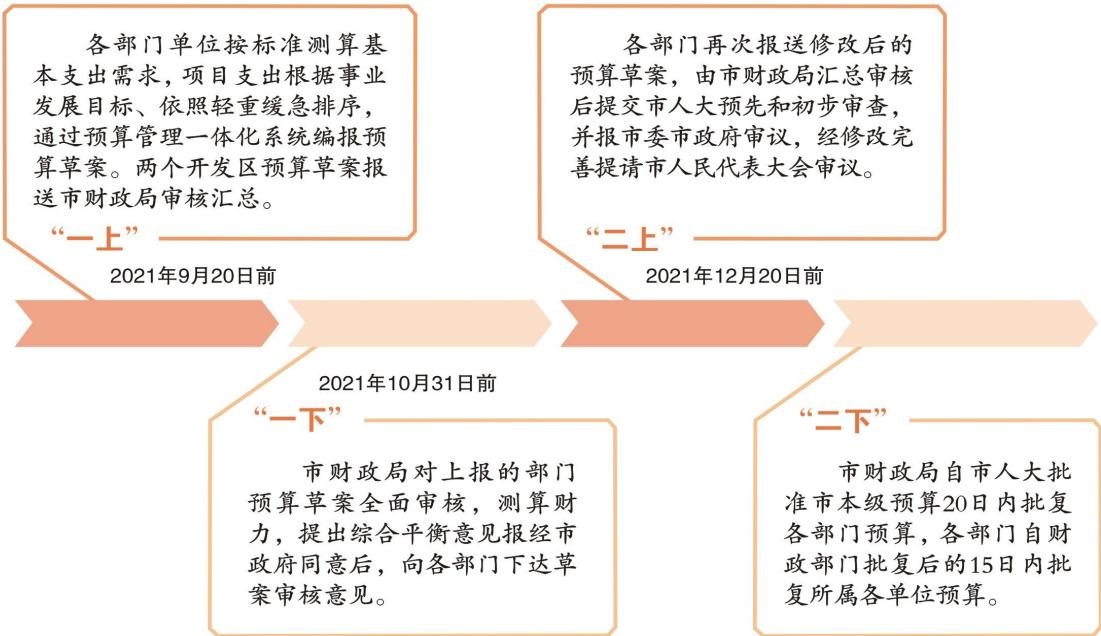


专项资金是安排用于公共事业发展、社会保障、经济建设等方面具有指定用途的资金。

专项资金预算根据全市国民经济和社会发展规划及行业发展规划目标，按照“量入为出、统筹兼顾、突出重点、讲求绩效”的原则，着力保障重大政策、重要改革和重点项目实施。2022年市直专项资金预算包括教育、城建、交通、环保和产业发展等31项。



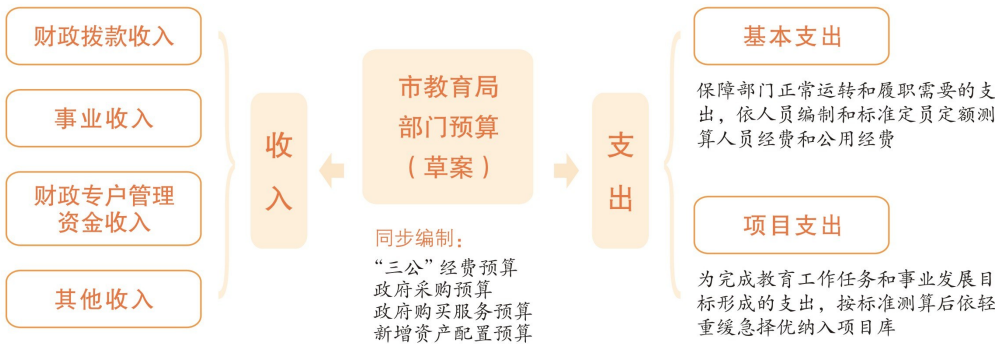
“二上二下” 编制流程



市教育局预算草案编制案例

市教育局部门预算草案由机关及下属23个单位预算组成。以促进教育公平、优化教育服务、提升教育质量为重点，编制2022年部门预算和教育专项资金预算草案。

市教育局部门预算构成



教育专项资金重点用于落实生均公用经费补助等政策，保障免学费、奖（助）学金等学生资助，支持幼儿园和中小学新改扩建、高中能力提升、中职基础能力建设、高校“双一流”建设等重点项目。



▲硚口区百姓添添幼儿园(普惠性民办幼儿园)户外体育活动



▲洪山实验小学智慧校园建设



▲全新升级的武汉市第十九中学马场路校区

第三节

全面接受人大监督

2021 年预算全口径审查和全过程监管

按照《预算法》规定，地方各级人大审查本级总预算草案及本级总预算执行情况的报告，批准本级预算和本级预算执行情况的报告；地方各级人大常委会监督本级总预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案、本级决算。

★2021 年 2 月 1 日
市十四届人大第六次会议
审查 2021 年全市和市本级预算
草案，批准 2021 年市本级预算。

武汉市第十四届人民代表大会第六次会议关于2020年全市和市本级预算执行情况与2021年全市和市本级预算的决议

来源：武汉人大 发布日期：2021-02-01

(2021年2月1日武汉市第十四届人民代表大会第六次会议第二次全体会议通过)

武汉市第十四届人民代表大会第六次会议审查了市财政局受市人民政府委托提出的《关于2020年全市和市本级预算执行情况与2021年全市和市本级预算草案的报告》及2021年全市和市本级预算草案，同意市人大常委会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于2020年全市和市本级预算执行情况与2021年全市和市本级预算草案的报告》，批准2021年市本级预算。

★2021 年 7 月 30 日
市十四届人大常委会第三十九次会议听取审议 2021 年上半年预算执行情况的报告、2020 年度国有资产管理情况的综合报告、2020 年度金融企业国有资产管理情况的专项报告。



★2021年9月16日
市十四届人大常委会
第四十次会议批准2020年
市本级决算和2021年市本
级预算调整方案。

武汉市人民代表大会常务委员会关于批准2020年市本级决算的决议

来源：武汉人大 发布日期：2021-12-29

（2021年9月16日武汉市第十四届人民代表大会常务委员会第四十次会议通过）

武汉市第十四届人民代表大会常务委员会第四十次会议听取了市财政局受市人民政府委托作的《关于2020年市本级决算的报告》和市审计局受市人民政府委托作的《关于2020年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，结合审议审计工作报告，对2020年市本级决算（草案）和市本级决算报告进行了审查。会议同意市人大常委会财政经济委员会提出的审查结果报告，决定批准2020年市本级决算。

武汉市人民代表大会常务委员会关于批准2021年市本级预算调整方案的决议

来源：武汉人大 发布日期：2021-12-29

（2021年9月16日武汉市第十四届人民代表大会常务委员会第四十次会议通过）

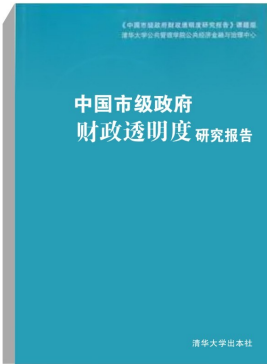
武汉市第十四届人民代表大会常务委员会第四十次会议听取了市财政局受市人民政府委托作的《关于2021年市本级预算调整方案的报告》，对2021年市本级预算调整方案（草案）和市本级预算调整方案报告进行了审查。会议同意市人大常委会财政经济委员会提出的审查结果报告，决定批准2021年市本级预算调整方案。

延伸阅读

武汉财政致力打造“透明预算”“阳光财政”，实现预决算全口径、全范围公开，形成涵盖政府预决算、部门预决算、预算执行情况、“三公”经费、政府采购、预算绩效及财政政策等信息公开制度体系。主动接受人大、政协和社会监督，向市人大报告年度预算，向市人大常委会报告决算、政府债务、国有资产、绩效管理等预算工作。清华大学《2021年度中国市级政府财政透明度研究报告》显示，武汉市在全国294个地级及以上城市中排名第10、中部第1，连续8年排名前十。

2021年财政透明度排名

排名	省份	城市	得分（百分制）
1	广东省	广州市	80.80
2	北京市	北京市	80.65
3	浙江省	杭州市	80.30
4	山东省	烟台市	76.53
5	浙江省	湖州市	76.49
6	四川省	成都市	76.27
7	广东省	深圳市	75.24
8	天津市	天津市	74.75
9	上海市	上海市	74.41
10	湖北省	武汉市	73.47



2022 年预算编制审查

- 预算预先审查

2021 年 11 月 26 日至 12 月 6 日，市人大财经委、预算工委组织由专工委委员，第三方机构及财政、审计专家组成的工作专班，分五个工作组对“四本预算”草案、市直 89 家部门预算、31 项专项资金预算和 2 个开发区预算草案进行预先审查。



12 月 7 日，市人大财经委、预算工委召开预算草案初步审查会议，通报预算草案初步审查情况，市财政局组织相关部门认真吸纳意见，对照修改完善。



▲市人大常委会委员、武汉大学经济与管理学院教授、预先审查组一组组长刘成奎，对提高资金使用绩效、常态化推进预算绩效评价工作提出预算审查意见



▲市人大常委会委员、市九三学社副主委、预先审查组二组组长郭刚艳，对加强项目储备管理、加快预算执行进度、提高财政资金使用效益提出意见

● 预算编制调研

12月10日，市人大常委会办公厅组织召开调研座谈会，听取了2021年预算执行情况与2022年预算草案编制情况的汇报，市人大常委会副主任丁雨出席会议，并对预算编制工作提出明确要求。



12月16日，市人大常委会预算工委召开2022年预算编制工作情况通报会，听取15名人大代表和专家对预算编制工作的意见，推动预算编制工作进一步完善。



▲市人大代表、武汉爱帝集团有限公司董事长胡爱娣，对支持创新驱动和民营企业转型升级、助力经济发展提出意见



▲市人大财经委委员、市工商联副会长、湖北佐尔美服饰有限公司总经理付志琦，对减税降费、纾困惠企政策的兑现落实提出意见

● 初步审查意见反馈



▲市人大财经委主任委员程介儒，提出2022年预算编制要突出民生兜底，优先稳就业保民生，更加注重财政政策的精准性、有效性，为我市经济社会持续稳定健康发展提供有力保障



▲市人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任王波，提出编制好预算、做好预算审查工作要充分发挥人大代表作用，充分利用社会各界力量，主动回应社会关切

12月21日，市人大财经委、预算工委召开委员会全体会议，审议通过2021年市本级预算执行情况与2022年市本级预算草案初步方案的初步审查意见。从进一步实施更加精准有效的财政保障措施，进一步夯实预算编制基础工作，进一步推动预算编制和绩效管理一体化，进一步强化部门预算编制主体责任等四个方面提出改进和完善意见。

第二章

支持经济恢复 稳中向好



第一节

实施纾困惠企政策

打好减税降费、纾困惠企、支持经济发展“组合拳”，有效激发市场主体活力，全市新登记市场主体27万户，同比增长19.1%。新增服务业“小进规”企业370户、工业“小进规”企业314户、商业“小进限”企业504户、高新技术企业2200户以上。

持续推进减税降费政策

坚决贯彻中央减税降费决策部署，严格落实“减免缓退抵”等政策，确保纳税主体充分享受政策红利，全年减轻企业负担360亿元，其中：新增减税降费146亿元，增值税留抵退税204亿元，制造业中小微企业缓税10亿元。

延伸阅读

落实企业研发费用加计扣除政策 增加制造业发展动力

研发费用加计扣除是2021年减税降费政策的“重头戏”。制造业企业研发费用加计扣除比例由原来的75%上调到100%。企业在降低税负的同时，有更多的资金投入研发。

武汉市采埃孚汽车系统有限公司总部位于德国，2021年通过享受加计扣除政策，减轻税负1200万元，促进企业将更多资金投入研发。



融资担保、纾困贴息双轮驱动



◀2021年,组织20多个市区部门和16家金融机构,举办财政金融惠企惠民赶集会

落实政策性担保、纾困贴息等惠企政策,举办25场政银担企对接活动,发放纾困贷款1164亿元、政策性担保贷款90亿元;兑付财政贴息15.4亿元,惠及3.2万户中小微企业,帮助更多中小微企业活下来、留下来、强起来、优起来。

武汉市融资担保有限公司,是武汉市人民政府设立的市级唯一的政府性融资担保机构,揭牌即营业、落地就见效,揭牌后15个工作日就向661家小微企业发放政策性融资担保贷款超过4亿元。公司成立以来,累计完成融资担保业务总额65.8亿元,惠及小微企业8370户。



▲2020年8月7日,中国人民银行武汉分行党委委员、营管部党委书记、主任占再清和时任市委常委、常务副市长胡亚波为武汉市融资担保有限公司揭牌

延伸阅读

武汉市中小企业融资应急资金
助力企业纾困解难

武汉市中小企业融资应急资金是为符合银行续贷条件，但足额还贷出现暂时困难的中小企业，提供还旧贷、续新贷短期过渡资金。武汉财政逐年加大投入，扩大应急资金规模至5亿元，助力中小微企业纾困解难。2021年，应急资金发放周转贷款378笔，审核通过率100%，降低企业资金成本3420.9万元。



武汉元丰汽车零部件有限公司是一家生产液压及气压盘式制动器的企业。因扩大产能和疫情回款推迟造成一次性还贷困难，公司面临破产清算风险。2021年5月17日，该公司向市中小企业融资应急资金管理平台申请应急资金。仅2天时间，平台审批放款2200万元，有效缓解企业流动资金困难。



引导金融机构为中小微企业发放纾困贴息
贷款 有效缓解企业融资难题

湖北金润德环保技术有限公司是光谷一家瞪羚企业，掌握重金属废水处理核心技术。2020年受疫情影响现金流出现短缺，该企业及时申请并获得1000万元全额贴息贷款，助力成功中标价值1亿元的污水处理项目。2021年再次申请1000万元纾困贴息贷款，不到一周就从银行放款到账。这两笔纾困贴息贷款，让金润

德成功挺过“寒冬”，并获得数家风险资本参股，为上市做准备。

第二节

推动产业转型升级

加大技改扶持力度



▲2021年9月10日,市政府印发《关于加快促进企业技术改造若干支持政策的通知》,出台促进企业技改“十条新政”措施,推动经济高质量发展

为鼓励工业企业提升工业制造现代化水平,对敏芯半导体芯片、长飞光纤光缆改造等119个传统产业智能化改造项目进行补贴。新技改政策有利于促进企业通过技术改造做大做强。

发挥产业发展基金撬动作用

统筹整合产业发展基金，全新组建“武汉基金”，实行市场化运作，引导社会资本、技术、创新等要素集聚新兴产业和重大项目。全市产业发展基金财政累计出资 281 亿元，参与母、子基金 151 只，总规模 1180 亿元，投资项目 1777 个，参与投资项目中的 58 个企业已实现挂牌上市。



▲2021 年 9 月 28 日，湖北省政府副省长宁咏和时任武汉市委常委、副市长江伟为武汉产业发展基金公司揭牌

延伸阅读

2000 年，华工科技在深交所上市，是华中地区首家有高校背景的上市公司，也是中国资本市场上第一家以激光为主业的高端制造企业。2020 年，在武汉商贸集团和武汉产业发展基金支持下，完成高校所属企业脱钩剥离工作。企业活力不断释放，2021 年营业收入大幅增长。

目前，华工科技智能制造业务的明星产品——三维五轴激光切割装备，市场占有率全球第 3、国内第 1。



▲华工科技研发的三维五轴激光切割装备

武汉产业发展基金投向光电、人工智能、新材料和大健康等10大高端产业，支持构建“965”产业集群。重点支持华星光电、京东方、天马微电子等新兴产业项目建设；支持长江航天、国家新能源和智能网联汽车等基地建设；推动人工智能机器视觉系统、5G滤波器等科技成果转化落地，惠及一大批科创企业，在支持稳增长、调结构、转方式等方面发挥了积极作用。

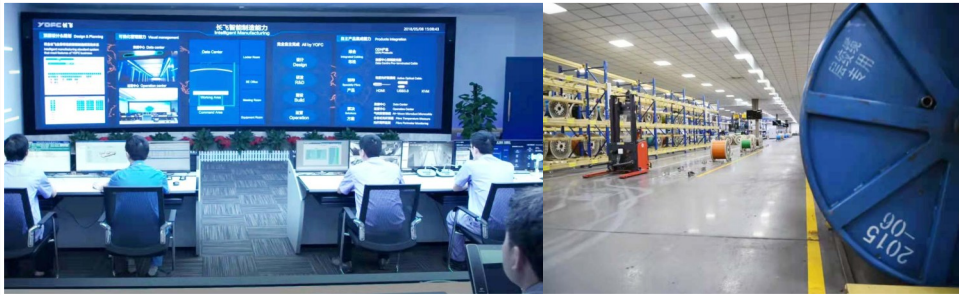


▲支持国家智能网联汽车(武汉)测试示范区建设



▲支持天马微电子建设新一代液晶面板项目

支持新兴产业加速发展



▲支持长飞光纤开拓数字经济新场景建设，助力生产提质增效

支持国家制造业创新中心、5G网络基础设施建设，突破性发展数字经济，促进集成电路、人工智能及新能源产业发展。2021年，建成5G网络基站10533个，累计达到36304个。

吸引总部企业在汉投资



▲位于东西湖东吴大道的九州通医药集团物流有限公司是全球最大、亚洲最先进的单体医药物流中心

支持新引进企业落户、总部企业提升能级、总部企业人才引进培养，解决企业落户安居、服务保障等后顾之忧。积极兑现总部企业优惠政策，对符合条件的企业在落户、投资、经营、人才等方面进行激励。

延伸阅读



佐尔美是我市传统产业升级的代表，连续21年荣膺中国女装销售前10名，连续4年获评“纺织服装行业品牌价值50强”。

佐尔美在坚守服装主业的同时，大力挖掘创新楼宇经济，在汉阳黄金口成功建成嘉盛数字经济产业园。为打造钢贸总部基地，园区引进中国宝武等市场主体，搭建钢贸产业线上服务平台，构筑数字化钢贸生态圈。

培育壮大市场主体

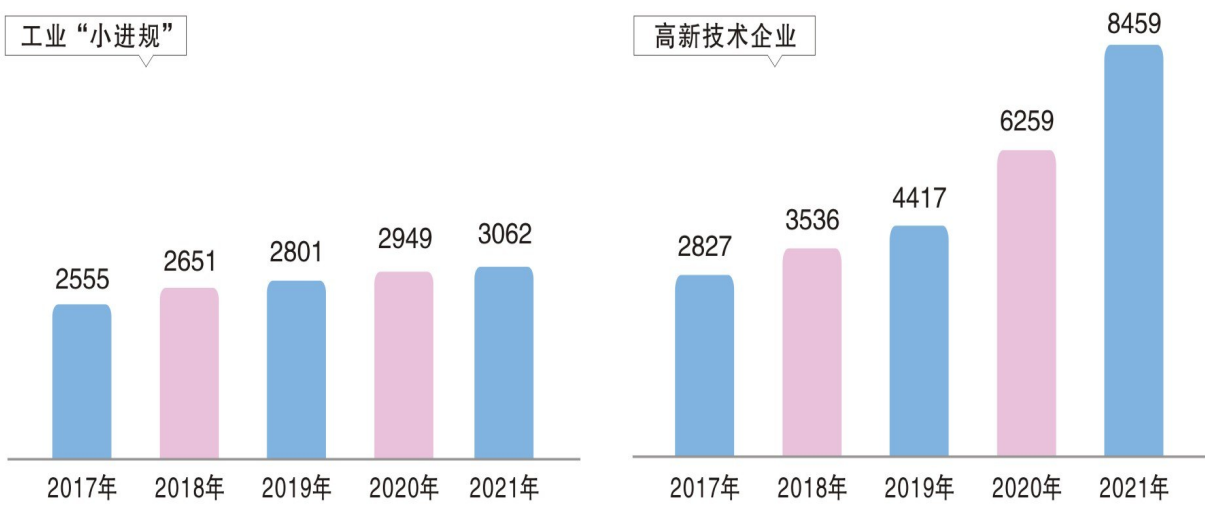
大力发展市场主体，积极培育国家、省级专精特新“小巨人”企业，隐形冠军和瞪羚企业，促进总量做大、结构做优，对新增“小进规”“小进限”企业进行奖励，激发市场主体活力，推动企业成为支持经济快速发展的生力军。

2021年度市场主体发展情况统计表

市场主体类型	新增数	累计数
高新技术企业	2200	8459
工业企业“小进规”	314	3062
服务业企业“小进规”	370	3299
商贸零售业“小进限”	504	3174
专精特新“小巨人”企业	国家级 49 家 省级 73 家	国家级 49 家 省级 73 家
“金种子”企业	56	166
“银种子”企业	121	183

2017-2021年工业“小进规”、高新技术企业累计户数

单位：户



政策小解读

- 1. 工业“小进规”企业：“小进规”是指小微工业企业成长为规模以上（年主营业务收入达到2000万元以上）企业后，市区在政策引导、资金扶持和企业服务等方面予以支持。
- 2. 商贸零售业“小进限”企业：“小进限”是指小微型商贸零售企业成长为限额以上（批发业2000万元、零售业500万元、餐饮业200万元以上）企业后，可享受财政政策支持。
- 3. 专精特新“小巨人”企业：专注于细分市场、创新能力强、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。
- 4. “四上”企业：达到一定规模、资质或限额的法人单位，包括规模以上工业、有资质的建筑业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业等企业。

支持企业上市发展



▲ 中信科移动在省市产业基金投资、企业上市奖励等政策支持下,2021年完成AB两轮60亿元融资

出台鼓励和支持企业上市政策，实施上市企业培育工程，将166家纳入市级“金种子”企业库、183家纳入市级“银种子”企业库。对中信科移动、东风汽车、良品铺子、敏芯半导体等51家企业进行上市分阶段奖励，支持四方光电、菱电电控、微创光电等10家公司上市。

延伸阅读

微创光电——“北交所武汉第一股”

微创光电是2001年原武汉邮科院9名工程师携手“下海”创办的，成立之初，就瞄准了当时鲜有人关注的视频监控传输领域，研制出了国内第一台非压缩数字视频监控光端机。21年来，在税费减免、纾困贴息、企业上市奖励等政策扶持下，成长为专精特新“小巨人”。

2021年11月15日，微创光电在北京证券交易所上市。



第三节

支持科技创新提能

支持实施武汉科技创新“十大行动”，持续加大财政科技投入，使创新真正成为引领高质量发展第一动力。

支持重大科技基础设施建设



◀国家脉冲强磁场科学中心

聚焦9个重大科技基础设施，着力提升科技创新要素集中度、显示度。目前，高端生物医学成像等项目获省发改委立项，脉冲强磁场实验装置优化提升等3个项目纳入国家重大科技基础设施发展“十四五”规划。

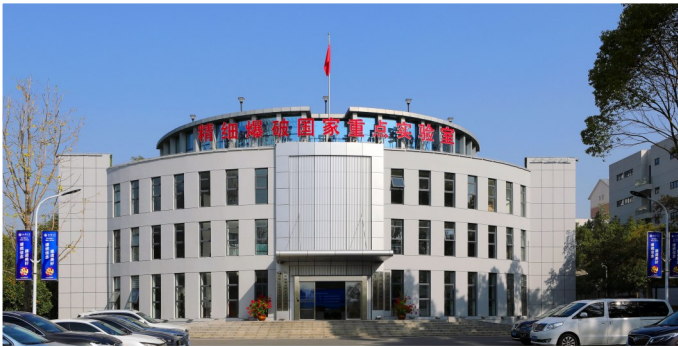
支持国家科技创新平台建设



◀2021年2月18日,湖北省委书记应勇与科技部副部长徐南平为湖北光谷实验室揭牌

支持国家重点实验室建设,2021年武汉市拥有29家国家重点实验室,数量位列全国第4。支持光谷实验室、珞珈实验室等7个湖北实验室建设,集聚优势科技力量,提升重要领域创新能力,突破重点产业发展关键技术瓶颈。支持新建人工智能生态中心、量子技术研究院等创新平台。

▶2021年9月7日,科技部正式批复,依托江汉大学建设的省部共建精细爆破国家重点实验室



支持科技成果转化和创新主体培育

安排“四不像”新型研发机构专项资金10亿元，支持武汉产业发展创新研究院建设运营。支持开展94场科技成果转化对接活动，促进高校、科研院所科技成果在汉转化。

落实创业创新和人才培育扶持政策，支持孵化器、众创空间、大学科技园等载体建设，对新增高新技术企业给予奖励，培育壮大创新主体，全年净增高新技术企业2200户。



▲2021年6月9日，“武创院”正式挂牌成立

延伸阅读

2021中国5G+工业互联网大会于11月19-21日在汉举行



2021年11月20日，中国5G+工业互联网大会在汉开幕，聚焦重点行业典型应用、关键技术等内容，加快5G技术与制造业的深度融合。积极引入全国顶尖的智能化改造咨询专家团队，对武汉工业企业进行诊断，支持企业实施智能化改造，促进5G和工业互联网在更广范围、更深程度、更高水平上融合创新，助力我市“十四五”育先机、开新局。

2021湖北高质量发展资本大会



▲2021年9月28日,湖北省人民政府副省长宁咏为大会致辞

推动金融资本和创新资源向我市优势产业聚集，支持举办2021湖北高质量发展资本大会。金融监管部门、金融机构、企业家代表以及知名投资人汇聚武汉，12个优质基金及融资项目实现签约，总规模达311亿元，展现金融资源、资本配置能力，彰显武汉产业创新活力和产业投资吸引力。



▲在财政资金的引导下，社会资本踊跃投入产业基金、参与产业发展。洪泰基金投资驭势科技5亿元，用于东风自动驾驶领航项目建设；投资亿咖通3亿元，用于支持武汉经开区智能网联汽车项目

第四节

助力消费市场提振

发挥财政资金作用，引导优质消费资源集聚，支持江汉路步行街升级改造和汉正街商贸中心、汉口抖音电商直播基地等建设，打造一批首店、潮店、旗舰店，培育新型消费业态。

支持投放消费券



投放“武汉消费券”“湖北消费券”“文旅惠民券”1416万张，累计拉动消费 23.37 亿元；对 8.4 万台乘用车和 37.1 万台（套）家电产品给予消费补贴，促进消费快速回升。

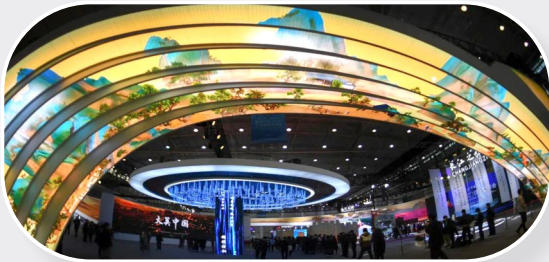
支持市场保供稳价

强化疫后民生保障，支持重要商品储备供应，累计向市场投放冻猪肉超 4600 余吨、储备供应蔬菜 2000 万公斤、鸡蛋 360 万公斤。



▲向重点商超投放“平价菜”

重振疫后文旅消费市场



▲2021年11月26日,首届中国(武汉)文化旅游博览会开幕,亮点纷呈,一票难求



▲2021年12月9日,李宗盛作品音乐剧《当爱已成往事》在武汉琴台大剧院首演爆满

支持文化和旅游消费。举办首届中国（武汉）文化旅游博览会等大型活动；开展“花Young武汉缤纷夜”文旅消费季、“汉风国潮”武汉文化和旅游消费月等400余项特色文旅活动；春节期间，对留汉过年的“新武汉人”免费发放200万张景区门票，提振疫后文旅消费信心。

延伸阅读

擦亮“汉派”服饰名片——武汉爱帝集团有限公司

作为全国重点跟踪培育家纺自主品牌企业，爱帝集团有限公司成功打造红T时尚创意街区，实现由传统产业向时尚产业的转变和跨越。



◀红T时尚创意街区成为涵盖红T孵化器、时尚秀场、产业办公等多种业态与服务相结合的文创产业集聚综合体

第五节

优化财税营商环境

深化税收管理和改革

积极推出优化税收营商环境5大类、30条服务举措，启动提升纳税人满意度10项活动。联合市发改委等相关部门，发布13条纳税缴费便利化措施。整合高频涉税事项，打造“一件事”“一次办”“一网办”的税费服务新模式。在全国营商环境评价中，武汉市纳税指标排名全国第9、副省级城市第3。

延伸阅读



“网上办、掌上办、码上办、自助办”，纳税人办税不见面实现236项涉税事项“网上办”，占全部涉税事项的95%以上。上线“楚税通”APP，实现136项涉税事项移动办。打造“一码互联——码上办”系统，实现“前台精简快办、中台帮办代办、后台分析监控”的办税服务新模式。将需要到办税服务厅办理的67项业务纳入“码上办”系统，压缩了接近80%的纳税准备时间和申报时间。“自助办税”便民快捷，全市安装自助办税终端316台，2021年自助办税纳税人186.6万户次。

在全国率先实现自然人股权变更“先税后登一事联办”

在“商事+税务”综窗受理改革的基础上，推出自然人股权变更“一事联办”改革。按照“一表申请、一窗受理、一人办理、一次出件”的模式，将其登记窗口与涉税窗口深度融合，实现90%以上的低风险自然人股权变更办理，从至少11天压缩到半天。



深化政府采购制度改革

认真贯彻“放管服”改革要求，在简化流程、优化服务、提高效率等方面狠下功夫，在提升中小企业参与便利度等方面推出系列工作举措。在全国营商环境评价中，武汉市政府采购指标连续两年位列国家标杆城市行列，其中“支付”和“交付”两项指标荣获全国最佳。

全面实行政府采购电子化

完善“武汉市政府采购电子交易系统”，实现集中采购和分散采购项目招标、投标、评标全流程电子化，操作留痕可追溯、过程透明全公开，最大限度降低供应商投标成本和时间成本。提升“电子商城”采购平台功能，对小额零星采购项目实行便利化采购，凡有意向且具有合法经营资格的供应商均可免费入驻。

率先取消政府采购领域投标保证金

免收政府采购项目投标保证金，鼓励采购单位免收或减收履约保证金，供应商可以保函形式提交履约保证金，切实降低企业交易成本。我市免收投标保证金政策为供应商每年减少资金占用6亿元以上。

创新开展政府采购合同信用融资

搭建完善“政采贷”服务平台，开辟融资“绿色通道”，引导金融机构以政府采购合同为信用向供应商提供融资服务，有效缓解企业融资难、融资贵问题，助力中小企业发展。已吸引交通银行、建设银行等10家银行参与，支持中小企业获得政府采购合同信用融资贷款182笔、5.29亿元。

落实政府采购支持中小企业发展政策

对适宜由中小企业提供的项目，专门面向中小企业采购；运用采购份额预留、价格评审优惠和优先采购等支持政策，进一步提升中小企业竞争力，促进中小企业持续健康发展。2021年中小企业获得政府采购合同份额占全市采购规模比重达85%。

延伸阅读



▲武汉纵横智慧城市股份有限公司挂牌上市

武汉纵横智慧城市股份有限公司，近4年通过财政部门提供的“政采贷”平台，办理7笔融资业务，循环融资金额达2100万元。公司负责人江畅说：“不要抵押和担保，利率比市场还低，拿着政府采购合同只用2、3天的时间就收到了贷款，及时解决了我们中小企业融资难、融资贵的问题。”像纵横智慧一样享受到政策扶持的中小微企业，在武汉市还有4737家。

优化提升惠企便民服务

结合财政职能，坚持问题导向，落实各项优化营商环境政策措施，为企业群众提供优质高效的财政服务。

推进财政电子票据改革

财政电子票据已惠及学校、医院等多个领域，缴费开票线下变线上、纸质变电子。2021年，26家市级医院和区级中心医院实现票据电子化全覆盖，东西湖区在全国率先实现区域基层医疗机构电子票据全覆盖。

拓宽缴费方式提升便民服务

拓宽网络缴费渠道和方式，满足人民群众多样性、便捷性的需求，切实提升便民服务水平。会同市公安局、市邮储银行优化身份证办理缴费方式，实现170个窗口可现场扫码支付；拓宽老年人报名缴费渠道，支持老干部活动中心和武汉老年大学手机线上报名缴费，惠及14729人。



▲身份证办理可现场扫码支付

第三章

持续保障 和改善民生



第一节

加强稳岗扩岗支持就业创业

支持实施“学子留汉”工程



▲2021年8月3日,湖北省暨武汉市高校毕业生就业创业服务月启动仪式在汉举办

为高校毕业生发放一次性求职创业补贴。对毕业2年内、创办初创企业并租用经营场地的高校毕业生,给予场租补贴;对创办养老、家政服务和现代农业三大行业企业的高校毕业生,给予创业补贴;大学生实习实训惠及20万余人、留汉就业创业超过30万人。

支持实施职业技能提升行动

进一步加大企业职业培训力度,落实培训和“以工代训”补贴政策,有效提升员工职业技能水平,惠及41.3万人次。



▲支持地铁集团开展“以工代训”,提高员工技能水平

支持多渠道稳就业保就业



▲武汉市快递企业保险覆盖率达99%

对应届高校毕业生和在互联网平台灵活就业的人员，给予意外伤害保险补贴，惠及6.5万人。实施失业保险稳岗返还政策，惠及企业2100家、职工18.1万人次。

延伸阅读



◀ 卢鹏荐博士
获得首届武汉大学
生“英雄杯”创新
创业大赛特等奖

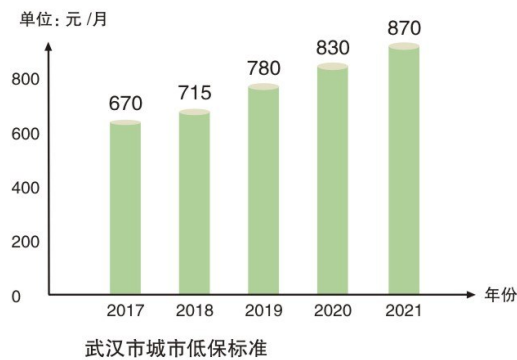
2021年12月19日，首届武汉大学生“英雄杯”创新创业大赛圆满收官，“80后”在读博士卢鹏荐及其团队凭借“超高纯半导体材料创新生产技术”项目，问鼎总冠军。

卢鹏荐博士表示：武汉支持创业政策既有真金白银的创业补贴、成果奖励和房租减免，又有创业培训、成果展示等“一站式”服务，还有人才安居、子女教育和医疗社保等保障措施，为大学生提供了创业的沃土。

第二节

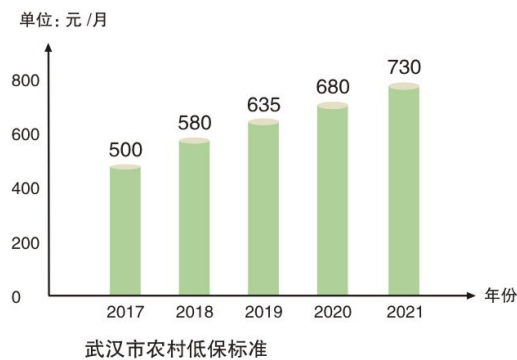
加大对社会保障的支持力度

支持社会救助持续提标



1996年，在全国较早建立城市低保制度，当年低保标准为每月120元。

连续18次提标，目前已达到每月870元。



2004年，在全省率先实施农村低保制度，当年低保标准为每月66.67元。

连续14次提标，目前已达到每月730元。

将低收入困难家庭和支出型贫困家庭中的重病患者和罕见病患者，参照单人户纳入低保保障范围，持续提高退休人员养老、城乡低保、优待抚恤等保障标准。增发困难群体价格临时补贴，惠及12.2万名社会救助对象，进一步保障困难群众的基本生活。

支持解决“一老一小”问题

建立高龄津贴发放制度，惠及高龄老年对象 24.6 万人。支持推进居家和社区养老服务，新建养老服务设施 500 个、普惠性托育项目 17 个。



▲支持汉阳区养老服务中心建设 ▲汉阳江欣苑社区普惠托育园建成运营

加强特殊群体兜底保障

对盲人定向行走训练、肢体残疾人社区康复训练给予补贴。出台残疾人职业培训补贴办法，进一步提高补贴标准、扩大服务范围、支持残疾人职业培训机构建设。支持残疾人免费乘坐公共交通工具，惠及全市 18 万人。



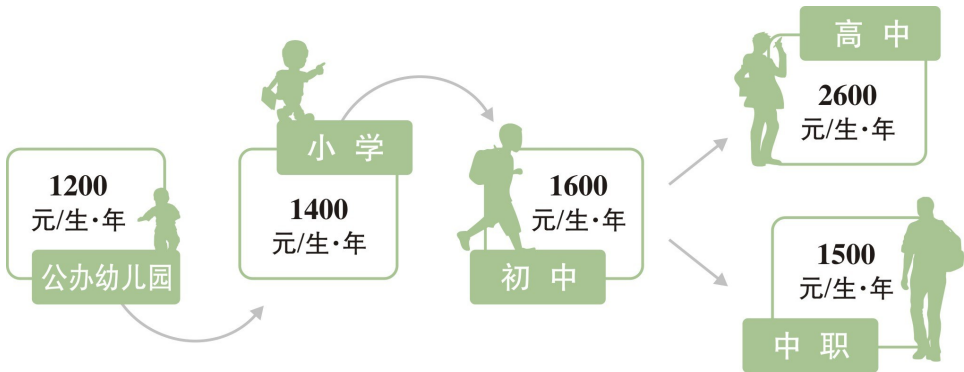
▲汉阳区残联与环亚职业学校联合开展技能培训

第三节

促进教育事业优质均衡发展

落实各学段生均公用经费政策

我市学前教育、义务教育、普通高中生均公用经费补助标准高于中央、省标准。在此基础上，对农村寄宿生按500元/生·年、对不足300人小规模学校按300元/生·年增加补助；对特殊教育按10000元/生·年、民族教育按8000元/生·年增加补助。



▲各学段公用经费补助标准

支持开展助学扶智

落实学前教育、义务教育、普通高中、中等职业教育、高职及高校各项学生资助政策，实现各学段家庭经济困难学生资助全覆盖，对品学兼优学生发放奖学金，惠及学生23.66万人次。

推进教育扩容均衡发展



▲书院世家幼儿园是洪山区2021年新建公办幼儿园,提供了270个学位,有效缓解“入园难”

支持新改扩建146所中小学和幼儿园,对943个普惠民办幼儿园给予补助,增加学位供给。支持17所高中领航学校和25所特色学校建设,提升高中教育能力。

支持职业教育提质培优

继续实施在籍学生免学费政策,建设10个高水平职教实习实训基地,支持47所中职学校提质培优,助力市属高职院校建立专业品牌、提升产教融合水平。



▲华中数控工程师对武汉软件工程职业学院教师进行培训

促进高等教育高质量发展



▲武大、华科等一流高校入驻国家网络安全学院,培养一流网络安全人才

支持在汉部属高校“双一流”建设,申报市属高校精细爆破国家重点实验室和博士点,改善国家网络安全学院办学条件,促进高等教育提质升级。

第四节

提高医疗卫生保障水平

加强疫情防控资金保障

坚决落实疫情常态化防控要求，支持医疗机构采购医疗设备、防护用品，开展核酸检测，全力做好新冠病毒疫苗免费接种保障工作。



▲市儿童医院开展核酸检测



▲江汉区唐家墩街社区卫生服务中心为市民接种新冠疫苗

加快公共卫生应急体系建设

支持建成蔡甸区、江夏区、黄陂区、新洲区4家平疫结合三甲医院，完成5个区疾控中心新改扩建；建成3家区级急救中心，新增5个急救站，建设2个空地一体急救站和1个水上急救基地。

▼2021年7月14日，全市首个平疫结合三甲医院——蔡甸区常福医院建成完工

▼太子湖空地急救站是全省首个空地急救站，“亚心一号”直升机救护车无缝对接急救危重患者



▲2021年9月，全市首个“水上急救站”正式投入使用

支持20个基层医疗卫生机构达标，创建30个基层医疗机构特色科室。



◀支持基层卫生补短板——硚口区古田街社区卫生服务中心建设,该中心荣获“全国示范社区卫生服务示范中心”

支持医疗服务水平提升

加大基本公共卫生服务保障力度，支持推进影响群众健康突出问题“323”攻坚行动，免费开展孕妇无创产前基因、妇女“两癌”、结直肠癌筛查。提高城乡居民医保财政补助标准和大病保险赔付比例，减轻群众医疗负担。

降低出生缺陷发生率，提高出生人口素质，“323”攻坚行动出生缺陷防治工作会召开

长江日报 4/9 22:58

长江日报4月9日讯当前，我省心脑血管病、癌症、慢性呼吸系统病3类重大疾病，高血压、糖尿病2种基础疾病，出生缺陷、儿童青少年近视、精神卫生3类突出公共卫生问题，患病人数多、诊疗量大、疾病负担重，已成为影响群众健康的突出问题。为不断提升全省人民健康获得感，打造健康中国行动的“湖北样板”，我省明确将“323”健康问题攻坚行动目标任务纳入“十四五”规划。

第五节

推动文体事业繁荣发展

推进 12 分钟文体圈建设

提档升级文化广场、体育公园、城市书房，保障公共美术馆、图书馆、博物馆等“五馆一站”免费开放，提升公共文化服务效能。



▲ 武昌区首个城市书房“云日书馆”坐无虚席



▲ 张之洞体育公园建成开放,荒废公园变身网红打卡地

加强城市文化保护传承与利用



▲ 武昌起义军政府旧址“修旧如旧”

支持武昌古城、汉口历史风貌区规划和保护。加强对革命文化和优秀传统文化的挖掘展示，全年市属博物馆、纪念馆共推出原创展览 60 余场，开展“五进”和社会教育活动 600 余场，接待参观人数 430 余万人次。

支持文艺精品创作和展演

支持武汉京剧院、楚剧院等本地艺术院团打造一批艺术精品，成功举办武汉市庆祝建党 100 周年文艺晚会、第十七届中国戏剧节、第十届琴台音乐节等大型文艺活动。



▲京剧《母亲》入选全国“庆祝中国共产党成立100周年优秀舞台艺术作品展演”项目

促进体育事业发展

支持全民健身设施建设、体育场馆免费或低收费开放，向 1.6 万名中小學生提供体育项目免费培训。成功举办市第九届全民健身运动会、市第十一届运动会、武汉国际渡江节等体育赛事活动，激发全民健身热情。



▲武汉市第十一届运动会田径赛场上,运动员们激烈角逐

第四章

支持城市功能 品质提升



第一节

加快推进重大项目建设

提升综合交通枢纽功能

支持天河机场三跑道、阳逻港水铁联运二期工程等项目建设，提升交通辐射功能。支持轨道交通5号线、江汉七桥、绿色大道市域路网桥隧项目建设，提高城市畅通水平。支持建设汉口客运中心及6个公交首末站、枢纽站，建成80条微循环路、打通11条断头路，服务市民便捷出行。



◀2021年12月26日,武汉首条全自动驾驶列车地铁5号线开通运营,中心城区实现地铁全覆盖

▶2021年5月1日,江汉七桥(汉江湾桥)建成通车,汉江上再添一座造型优美的钢构“彩虹”



落实财政奖补政策，支持发展跨境电商、服务贸易等外贸新业态，提升国际货运航线、汉欧班列、水铁联运运营能力，全市货物进出口总额较上年增长20.2%。



支持国际航空客货运门户双枢纽建设，促进中部国际门户枢纽建设。2021年天河机场旅客吞吐量达到1980.5万人次，货邮吞吐量31.6万吨，客货排名位于全国第13位。

支持中欧班列（武汉）常态化运行。自2014年4月以来，累计发运2333列，累计进出口货值593.84亿元。

支持拓展“江海直达”航运航线。2021年10月27日，“武汉港—韩国釜山”集装箱水运直达航线开通，这是长江中上游地区和中部地区首次开通直达韩国的水运航线。



▲2021年10月19日，“江海直达19”货轮从舟山抵达阳逻港，武汉打通出海第3条外贸新通道

大力发展跨境电商物流。截至目前，武汉市开发国际物流专线10余条，拓展海外仓110个，满足外贸运输仓储需求。



支持城市更新和老旧小区改造

支持古四社区、利北社区等11个城市更新试点项目。注资市城市更新公司，组建“武汉市城市更新基金”，打造武汉首个城市更新项目——绍兴片样本。



▲绍兴片居民陆续迁入新房,住房条件和居住环境大为改善

推动历史风貌街区保护与利用，支持具备区位、交通、综合功能等优势的老厂房、老建筑、老写字楼引入“双创型”企业，加快集聚创新资源，发展创新经济，提升城区功能品质。

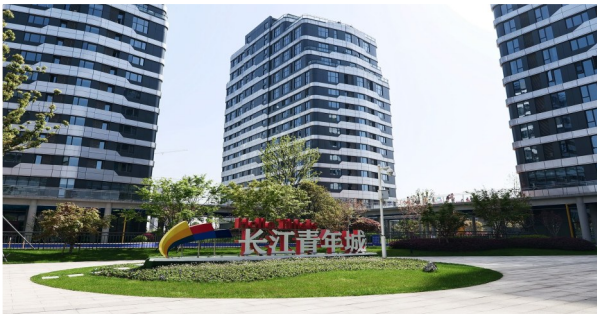


▲文创产业新天地——汉口历史风貌区旧貌焕“旧颜”,将汉口原“平和打包厂”旧址百年老厂房打造成老工业风网红打卡地,吸引110余家科技文创企业入驻

支持市政设施补短板项目实施，推进中心城区居民住宅二次供水改造，更新改造老旧小区 455 个，建设综合管廊 19.1 公里、集中式充换电站 1500 个。



▲ 汉阳区芳草小区改造后成为居民下棋、散步、遛娃的口袋公园



▲ 全市大学生保障性住房示范项目
——长江青年城

支持棚改房和保障性租赁住房建设，向困难家庭发放租赁补贴，改善住房困难家庭居住条件。

推进水利补短板工程实施

支持堤顶路维修、防洪闸口改造、堤防整险加固项目建设，新改扩建罗家路泵站、江夏区鲁湖泵站、蔡甸区石洋泵站和经开区乌金泵站等，城市排水防涝能力显著提升。



▲ 2021 年 12 月，刚刚建成的后湖四期泵站
获得水利工程行业“国家级优质(大禹)奖”

第二节

支持打好蓝天、碧水、净土保卫战

支持环保重点项目实施

建成大东湖深隧、北湖污水处理厂，提升城市排污能力。推进千子山循环经济产业园等项目建设，新改建环卫公厕100座、垃圾分类收集站100座，提高生活垃圾无害化处理能力。

提升城市空气质量

落实清洁生产、节能技术改造等扶持政策，支持钢铁等行业超低排放改造，推广应用新能源汽车，促进大气污染防治。



▲“武汉蓝”刷屏朋友圈

加强城市水环境治理



▲巡司河流域经一期、二期综合治理,成为南湖片区靓丽的水生态景观

支持“三湖三河”和65个重点水体环境整治，落实长江“十年禁渔”补贴政策，促进水生态修复保护。



▲沙湖公园水清岸绿



▲武汉开发区三角湖水环境治理成效初显

推动城市“绿色发展”



▲府河湿地公园成为候鸟天堂

支持建成光谷生态廊道，新建公园 123 个、绿道 102 公里，实施扮靓江城行动，建设花田花海 300 公顷、园林小景 100 处、“花漾街区” 5 条，全面提升园林绿化景观。对沉湖、东湖、涨渡湖、安山等 15 处湿地自然保护区、湿地公园开展保护与修复。



▲“建党 100 周年文化长廊”，青山江滩再添红色打卡地



▲ 硚口区汉江湾花田争奇斗艳

延伸阅读

武汉多管齐下建设“低碳城市”

造林就是固碳，绿化就是减排，通过大规模植树造林增加城市碳汇能力，是国际公认的建设低碳城市的重要途径。

“十三五”期间，我市完成造林绿化约20万亩，森林覆盖率达到14.5%，森林蓄积量达到600万立方米以上，城市碳汇进一步提高。“十四五”期间，新建城市绿地5000公顷、造林绿化10万亩、新植树1000万株、新增花灌木200万株，打造武汉的“四季花城”。



第三节

持续提升精细化管理水平

聚焦“净”，支持城市卫生提升

推进生活垃圾分类处理，提高垃圾清扫、收集、运输及处置能力。加快陈家冲、长山口垃圾处理项目建设，按照“减量化、资源化、无害化”原则，打造生活垃圾处理标杆城市。



▲环卫清扫作业现场

聚焦“明”，支持城市亮化提升

实施亮化提升行动，推进轨道交通5号线、友谊大道高架桥等配套路灯建设，不断优化照明智能监控平台，确保功能照明、景观照明安全有序运行。

聚焦“齐”，支持城市秩序提升

支持开展建筑立面、共享单车、拆违攻坚、占道设施等专项整治行动，规范广告招牌和交通标识设置，优化市容秩序。



▲优化市容市貌管理

聚焦“安”，支持打造平安武汉



落实社会治理、基层建设财政支持政策，建成街道社工站106个和社区社工室1149个。开展燃气管网、桥隧安全隐患排查整治，改造老旧燃气管网571处、液化石油气场站377座、隐患桥梁16座。

第四节

助力推进“乡村振兴”

巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

强化投入保障，打赢脱贫攻坚战，国家建档立卡贫困人口 88514 人全部脱贫、271 个贫困村全部出列。2021 年加大产业、就业、消费、兜底等方面的帮扶力度，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快推进全市农村欠发达街道（乡镇）振兴发展。



支持从产业扶贫到产业振兴

打造“武汉·中国种都”
武汉为什么能？

“武汉·中国种都”
形象正在树立

诞生了**全球第一张水稻全基因组
育种芯片**，奠定两系法杂交水稻
技术基础

发现了**第一个油菜雄性不育材
料、红莲型水稻**

育成了**全国第一个双低油菜品
种、全球第一支试管藕**

以及**优质柑橘、优质稻、水生蔬
菜、淡水鱼、优质瘦肉猪**等一批
国际国内领先标志性成果

每年6000万元
支持种业发展

2021—2025年，市级财政
每年安排**6000万元**农业专项
资金支持种业发展

打造1条千亿元种业产业链

出台精致农业发展“十大工
程”实施方案

到2025年力争打造**1条千亿
元种业产业链**的发展目标

新建高标准农田13万亩，落实耕地地力保护等补贴政策，促进粮食稳定生产。加快种业、蔬菜、生猪和水产养殖业发展，建设30个仓储保鲜冷链物流设施。支持新洲区紫薇田园综合体创建国家级田园综合体。



▲江夏青村15万头生猪产业发展项目



▲全省唯一的国家级田园综合体新洲紫薇田园



▲黄陂栖塘产业项目

支持从村容村貌扶贫到美丽宜居乡村建设

支持6区49个街乡镇开展“擦亮小城镇”行动，加快打造25个舒适宜居、各具特色的美丽城镇。持续推进美丽乡村“三年行动计划”，开展村庄清洁行动，改善农村人居环境。支持基础设施补短板工程，建设农村公路169公里、村级快递服务点594个。



▲打造蔡甸区国家级美丽乡村重点县,玉贤街是武汉首个国家级特色小镇——中国园艺小镇

第五章

扎实做好 2022年财政改革发展工作



第一节

坚持厚植财源 服务经济高质量发展

◆ 支持打造现代产业高地。

聚焦加快构建“965”现代产业体系，优化财政资金投入方式，壮大武汉基金规模，发挥财政资金放大作用，支持四大国家级产业新基地和大健康产业基地建设，促进支柱产业壮大、战略性新兴产业倍增、现代服务业升级。



▲支持华星光电 T5 项目建设,助力打造“光芯屏端网”产业集群

◆ 推进做大做强市场主体。落实促进中小企业稳健发展财税政策，完善财政激励机制，支持实施市场主体倍增工程，促进行业领军企业发展壮大、中小企业做专做精。

◆ 促进重大产业项目落地。落实招商引资、总部经济、分支机构法人化等激励政策，支持重大产业发展规划和项目实施，扩大投资需求，增强经济发展后劲。

◆ 优化财税营商环境。落实落细各项减税降费政策，确保税费优惠政策直达快享；健全政府性融资担保机制，实行企业融资、增信、纾困政策兑现一站式服务，提高融资便利性，增强企业获得感。

第二节

坚持创新驱动 助力科技自立自强

◆ 支持打造高端创新平台。发挥财税政策和资金引导作用，支持国家实验室、技术创新中心、临床医学中心建设，优化提升科技创新平台，增强原始创新和关键核心技术攻关能力。



▲支持以东湖科学城为核心的光谷科技创新大走廊建设

◆ 加快培育创新主体。落实鼓励创新的普惠性和结构性税收政策，实行企业研发投入加计扣除，优化科技型企业奖补政策，大力培育高新技术企业。支持建设创新街区、创新园区、创新楼宇，吸引更多高端要素集聚。

◆ 促进科技成果转化。实行重大科技项目“揭榜挂帅”制度，落实院士专家引领高端产业发展政策，促进“政产学研金服用”一体化发展。



▲支持“武汉英才”“学子留汉”等计划实施

◆ 优化创新环境。创新财政金融产品，通过投贷联动、科保贷、融资担保、政府采购合同信用融资等方式，推动企业获得科技贷款和创业投资便利化。整合优化人才专项资金，支持“武汉英才”计划和“学子留汉”工程实施。

第三节

坚持人民至上 提高民生保障水平

◆ **支持就业和社会保障工作。**落实失业保险稳岗返还、就业补助等政策，支持高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。强化兜底保障，支持完善社会救助和保障标准与物价联动机制，做好特殊困难群体关爱帮扶。

◆ **促进教育文体卫生事业发展。**支持扩大中小学、幼儿园学位供给，落实高校“双一流”和职业教育扶持政策。支持琴台美术馆等文体设施建设，开展文体惠民活动。支持建设重大疫情救治基地、重点医疗中心，优化公共卫生服务。

◆ **完善住房保障体系。**支持老旧小区改造和保障性租赁住房建设，落实困难家庭租赁补贴政策，加大困难群众住房保障力度，改善居民居住条件。



▲支持老旧小区加装电梯

◆ **推进城市建设和环境优化。**创新投融资方式，推进沿江高铁、轨道交通、骨干路网、水利设施等重大项目建设。支持水环境治理、大气污染防治、生活垃圾无害化处理，打好污染防治攻坚战。落实生态优先、绿色发展扶持政策，支持建设百里长江生态廊道，加快打造湿地花城。



▲支持武汉“两江四岸”百里长江生态廊道建设

第四节

坚持城乡统筹 全面推进乡村振兴

- ◆ **支持粮食生产和重要农产品供给。**推进高标准农田和农田水利建设，落实粮食直补、粮油储备、生猪生产等补贴政策，稳定粮食播种面积。
- ◆ **提升农业产业化水平。**支持开展种源等农业关键核心技术攻关，打造现代种业产业链。支持新一轮市级都市田园综合体创建，做大做强龙头企业，发展农产品加工、农村电商、乡村旅游等新业态。
- ◆ **推进美丽乡村建设。**支持“四好农村路”建设，开展“擦亮小城镇”行动，加快补齐农村公共设施短板。支持开展村庄清洁和绿化行动，加强农业面源污染、土壤污染防治和固废治理，促进农村人居环境整治提升。
- ◆ **支持加强乡村治理。**支持“三乡工程”拓面提质，健全村级组织运转经费保障机制，促进乡村治理能力和水平提升。



▲支持推进农业高质量发展,全面巩固拓展脱贫攻坚成果

第五节

坚持改革创新 加快建立现代财税制度

落实政府过紧日子要求

牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想，进一步调整优化支出结构，大力压减非重点、非刚性支出，从严控制一般性支出，强化“三公”经费管控，集中财力支持改善民生和市场主体发展。

推进财税管理改革

拓展事权与支出责任划分改革范围。深化投融资管理改革，推广运用政府基金、政府与社会资本合作（PPP）等投融资方式。健全财政存量资金、行政事业性国有资产清理盘活机制，提高资源配置效率。

加强预算绩效管理

牢固树立“以效益论英雄”理念，加强重点领域预算绩效管理，提升绩效目标质量，完善绩效评价工作机制，健全预算安排与评价结果有效衔接机制。

提升财政监督效能

严格实行常态化资金直达机制。开展财政资金使用、政府采购、资产管理等监督检查。虚心听取人大代表的意见建议，加大财政信息公开力度。



◀2021年12月27日，财政部党组书记、部长刘昆在全国财政工作视频会议上提出，2022年积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘

第六章

依法履行 人大预算审查监督职能



第一节

地方人大预算审查监督依据的主要法律法规

★国家最高权力机关即全国人民代表大会及其常务委员会制定、颁布的宪法、法律、决定，对人大及其常委会审查批准预算的职权和程序做出规定。

主要有：《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定》《全国人民代表大会议事规则》《全国人民代表大会常务委员会会议事规则》等。

★国务院根据宪法和法律制定的行政法规、规范性文件。

主要有：《中华人民共和国预算法实施条例》《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》等。

★省人大及其常委会制定的地方性法规、规范性文件。

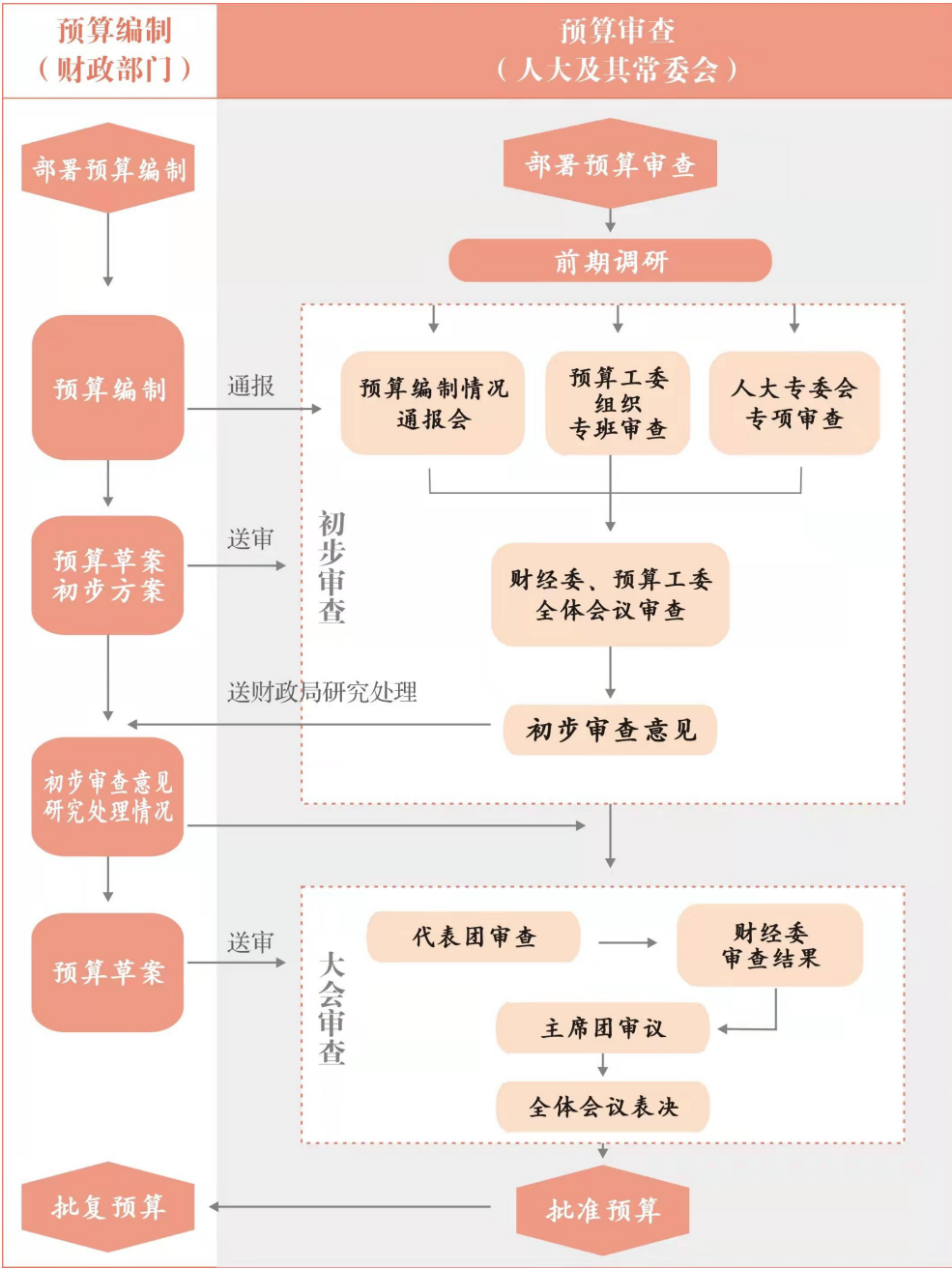
主要有：《湖北省人民代表大会议事规则》《湖北省人民代表大会常务委员会关于加强省级预算审查监督的决定》《湖北省人民代表大会常务委员会关于进一步推进预算绩效管理的决定》等。

★市人大及其常委会制定的地方性法规、规范性文件。

主要有：《武汉市预算审查监督条例》《武汉市人大常委会关于实施审计查出问题整改报告制度的决定》等。

第二节

武汉市人大预算审查的主要程序



注:每届市人民代表大会第一次会议期间,由大会计划和预算审查委员会提出审查结果报告。

第三节

武汉市人大预算审查的重点内容

预算草案的审查要点



- ◆上一年预算执行情况是否符合本级人民代表大会预算决议的要求；
- ◆预算安排是否符合《预算法》的规定；
- ◆预算安排是否贯彻国民经济和社会发展的方针政策，收支政策是否切实可行；
- ◆重点支出和重大投资项目的预算安排是否适当；
- ◆预算的编制是否完整，是否符合《预算法》第四十六条的规定；
- ◆对下级政府的转移性支出预算是否规范、适当；
- ◆预算安排举借的债务是否合法、合理，是否有偿还计划和稳定的偿还资金来源；
- ◆与预算有关重要事项的说明是否清晰。

预算报告的审查要点

■ “一个围绕”

是否紧紧围绕中央和省市决策部署。

■ “五个基本点”

一看是否完整：如，是否按照全口径要求编制收支预算；“四本预算”报告是否完整。

二看是否平衡：如，预算收支安排是否坚持以收定支、量力而行要求，是否坚持收支平衡原则，上年的债务规模是否控制在人大批准的限额内。

三看是否适当：如，重点支出、重大投资项目、转移支付等安排是否适当可行。

四看是否清晰：如，有关支出政策说明是否清楚明确，支出预算和支出政策是否衔接匹配。

五看是否有绩效：如，预算支出安排是否设有绩效目标，是否开展绩效评价，是否体现讲求绩效的要求。

会议文件

预算报告
预算草案
市人大财经委审查结果报告
市人民代表大会预算决议

会议参阅文件

市人大财经委初步审查意见
市财政局对初步审查意见的处理情况报告

会议参阅资料

政府预算解读

第四节

武汉市人大预算审查监督
开展的主要情况

大力推进预算审查监督拓展改革，服务地方经济发展大局

贯彻落实中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意
见，依法加强和改进人大预算审查监督工作，聚焦重点内容、程序步骤，推动财
政预算更好服务于我市中心工作。

注重重大财税政策贯彻执行监督

围绕近年来中央经济工作会议精神，加强对纾困惠企、减税降费政
策落地开展监督，督促和支持政府及相关职能部门加大工作力度，精准
施策，加强政策实施效果监测，切实减轻企业负担，激发市场主体活
力，助推“补链强链”，五年来，助力我市减税降费累计超 1600 亿元，
较好地保障了我市经济持续健康发展。对中央支持武汉一揽子财政政策
执行落实情况开展监督调研，压实职能部门责任，加强项目谋划和储
备，为统筹推进我市疫情防控和疫后经济恢复发展发挥人大职能作用。

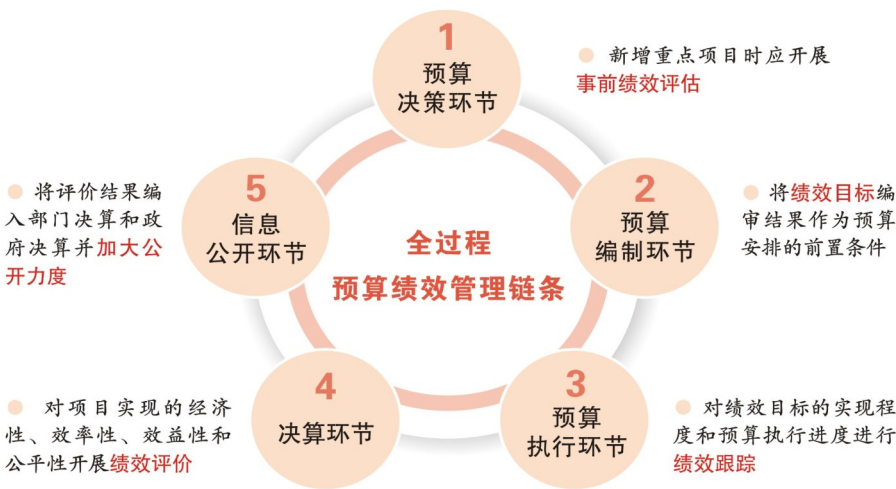


坚持全口径全过程预算审查监督

市人大及其常委会在审查批准预决算草案、预算调整方案以及监督预算执行等工作中，紧紧围绕支出预算总量与结构、重点支出和重大投资项目、财政转移支付、预算支出政策开展审查监督，督促市政府及其财政部门加强财政预算统筹力度，落实党政机关过“紧日子”要求，优化支出结构，提高财政资金配置效率。五年来，支持市政府及其财政部门清理收回各类低效无效资金超533亿元，统筹保障国家、省市重大目标任务完成和重点民生改善。加强对89家部门预算、35个专项资金和2个功能区预算审查监督，实现届内对部门预决算审查全覆盖，促进了市直部门预算管理水平提高和专项资金使用效率提升。

深化预算绩效管理监督

认真贯彻落实中央和国务院关于全面实施预算绩效管理的意见要求，将预算绩效编制和绩效目标完成情况纳入预决算审查必审内容，建立预算绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制。组织人大代表多次深入重点项目现场开展绩效实施情况专题调研，听取市政府关于预算绩效管理工作报告，督促政府加快建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。



积极探索国资监督工作，落实中央赋予人大新职能

加强国有资产监督，探索建立并落实市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度，充分履行地方人大对国有资产监督的新职能。



建立完善市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度

提请市委常委会研究通过《中共武汉市委关于加强人大国有资产监督和预算审查监督职能的实施意见》，并制定贯彻落实方案，明确本届人大常委会听取和审议国有资产报告的工作安排和目标任务，制定年度国资监督专项计划，将国有资产监督工作纳入常委会工作要点和监督计划，有序推进了我市国有资产管理情况报告工作和人大监督工作的实施，于2021年如期实现本届人大常委会各类国有资产报告全覆盖。同时，加强市区联动，实现市区建立国有资产报告制度全覆盖。

开展四类国有资产管理监督

围绕年度国有资产管理情况报告议题，通过主任会议成员分别带队分组视察、专题调研等形式，组织人大代表、联合本地高校深入各资产管理部门和市属国有企业，初步摸清我市四类国有资产家底和管理情况，听取和审议国有资产管理情况报告，切实增强人大监督的实效性。加强对常委会审议意见督办，及时将政府研究处理情况向常委会组成人员通报，并依法推进相关信息向社会公开。

武汉市人大常委会办公厅

市人大常委会视察调研
我市国有资产管理情况的工作方案

根据市人大常委会2021年工作要点和《武汉市人大常委会2021年国有资产管理情况监督工作计划》安排，为做好听取和审议市人民政府2020年度国有资产管理情况综合报告的准备工作，市人大常委会拟对我市国有资产管理情况开展视察调研，现制定方案如下：

一、分组安排

视察调研共成立五个组，分别由市人大常委会领导带队，相关专门（工作）委员会具体组织实施。各组可邀请部分市人大常委会、财经委、预算工委委员和人大代表参加视察调研活动。

第一组

带队领导：胡立山 丁 雨 许甫林

责任部门：预算工委（牵头负责）、社会委

行业主管部门：市财政局、市国资委、市经信局、市商务局

重点视察调研企业：武汉金融控股（集团）有限公司、武

- 1 -

推动政府提高报告质量

督促政府相关部门按照全口径、全覆盖的要求，逐步扩大报告范围，充实报告内容，提高报告质量。针对国资报告涉及部门多、责任分工不明确等情况，采取跟踪监督审议意见办理、发函督促落实等措施，推动市政府于2020年6月印发《关于做好向市人大常委会报告国有资产管理情况工作的通知》，在全省率先建立国有资产报告工作机制，保障了人大监督工作有效实施，得到财政部、省财政厅的关注和肯定。

加强地方政府债务管理监督

统筹经济发展和安全，加强人大对政府债务审查监督工作，督促发挥政府债务稳定经济的关键作用。

贯彻落实《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》

督促市政府及其财政部门及时、完整、真实报告政府债务管理情况，周密组织对预算草案、预算调整方案中涉及政府债务情况的审查，严格债务限额控制，硬化预算约束。督促财政部门将债券资金纳入预算管理，提高资金使用效益，充分发挥政府债务稳定经济的关键作用，全力支持保障新冠疫情防控工作和疫后经济重振。



初步形成市政府向市人大常委会报告政府债务管理情况的工作机制

市人大及其常委会每年在预决算审查时对政府债务情况作重点审查，市政府每年向市人大常委会主任会议报告政府债务管理情况，市财政部门每半年向市人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会书面报告政府债务管理情况，人大对政府债务监督工作日益规范。

加强审计工作和整改情况监督



发挥审计监督“治已病、防未病”重要作用

加强对保障重大政策落实、支持经济社会发展和重大民生改善方面财政资金审计监督，五年来，共发现问题513个，涉及金额916.66亿元。加强审计结果的运用，将审计结果及整改情况作为预算审查监督的参考依据，增强人大预算审查监督工作的针对性。

推动健全审计查出问题整改工作长效机制

围绕审计查出普遍存在和反复出现的问题，通过座谈调研、实地察看、调阅资料、随机抽查等形式开展整改情况跟踪监督。将常委会关于审计工作报告的审议意见分解形成工作清单印发市政府办公厅和审计机关，督促审计机关和被审计部门落实整改责任，建立工作台账及问题销号机制，并举一反三，着力解决屡审屡犯问题。

落实“双同步”工作机制

落实重点部门与市政府同步向人大常委会报告整改情况、同步接受满意度测评“双同步”工作机制。五年以来，听取和审议17个重点部门审计查出问题整改情况报告。

认真开展预算审查前听取人大代表意见工作

积极探索改进方式方法，不断提高工作质量和水平，在服务人大代表履职行权上下功夫。

建章立制服务代表

出台《建立完善市级预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制的意见》，广泛听取有关专门委员会、人大代表、财经预算专家和支出政策利益相关方代表的意见建议，先后组织 100 余次视察、调研、座谈等活动，实现人大代表和社会各界参与预算审查监督工作常态化制度化。



积极服务人大代表履职

根据市人大代表提供的线索，就完善社区惠民专项资金政策、规范“三公”经费支出、加快国有资本经营预算支出等提出意见建议，及时交财政部门研究处理。

主动优化代表服务保障

为了让人大代表对预决算“看得懂、审得透”，预算工委会同财政局编写专门解读资料，介绍预算知识，解读财政政策，传递改革信息。

稳步推进人大预算联网监督工作

不断推进市级预算联网监督系统改版升级

汇集财政、国资、社保、医保、统计、审计等多个部门相关数据信息，实现查询、分析、预警等多项服务功能，并完成市、区两级横向联通、纵向贯通。制定完善《武汉市人大常委会预算联网监督系统管理暂行办法》，明确各联网部门在数据传输、信息推送、网络维护中的职责，确保市本级预算及部门预算执行数据传输及时、真实、完整、准确。

坚持加大预算联网监督系统实践应用

加强系统常态化应用，实时在线查询财政数据，密切跟踪预算执行和财政运行情况。充分利用联网监督数据开展预算执行情况季度分析，积极探索预算执行分析新方向，由预算执行进度监督分析，拓展到对专项资金管理情况的深度挖掘；由对资金使用情况的跟踪，拓展到对政策实施情况的问效。

